



CITTA' DI ANZIO

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE

N° 197 DEL 30/09/2022

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B), D.LGS 50/2016, COME MODIFICATO DALLA L. 120/20, COME SOSTITUITA DALL'ART. 51 DELLA LEGGE N. 108 DEL 2021, ATTRAVERSO RDO APERTA SU MEPA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE NELL'AMBITO DEI SERVIZI DEL DISTRETTO RM 6.6 – CIG 9424966FF9 E PROROGA TECNICA AFFIDAMENTO DI GESTIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE NELL'AMBITO DEI SERVIZI DISTRETTUALI – DISTRETTO RM 6.6 – CIG 9337058004

Il Dirigente
AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Premesso che con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 94 del 30/12/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2022 - 2024 e del documento unico di programmazione;

Considerato che la presente Determinazione viene adottata e sottoscritta in virtù del Decreto Sindacale n° 78 del 15/06/2018 che conferisce alla scrivente l'incarico di Dirigente Area Servizi alla Persona;

Visto il verbale del Comitato Istituzionale del 24.05.2022 con il quale è stata attribuita alla Dott.ssa Angela Santaniello la funzione di coordinatore dei piani di Zona del Distretto Roma 6.6;

Preso atto che:

- con la legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e Servizi Sociali”, vengono apportate significative innovazioni nel campo dell'assistenza sociale e socio-sanitaria attraverso l'adozione del Piano di Zona;
- con legge regionale n° 11 del 10/08/2016 si definisce il sistema integrato dei servizi nella Regione Lazio;

Considerato che:

- con Delibere dei Consigli Comunali n. 1 del 14.02.2022 per il Comune di Nettuno, e n. 3 del 14.02.2022 per il Comune di Anzio, è stata approvata la nuova Convenzione per la gestione associata dei servizi sociali Distretto RM 6.6 (Anzio-Nettuno) per il periodo 2022-2027;
- con la nuova Convenzione il Comune di Anzio ha assunto il ruolo di Ente capofila del Distretto RM 6.6 sostituendosi al Comune di Nettuno a far data dal 1 marzo 2022;

Vista la DGR 867/2021 “Finalizzazione delle risorse del Fondo nazionale politiche sociali (FNPS), Fondo per la Non Autosufficienza (FNA) e del Fondo Sociale Regionale per gli anni 2021-2022-2023” con la quale sono state assegnate le somme FNPS-FNA- FSR al Distretto RM 6.6;

Considerato

- che il contratto di esecuzione della gestione del Servizio di Assistenza Domiciliare nell'ambito dei servizi distrettuali – Distretto RM 6.6 – CIG 9337058004 stipulato con Cooperativa Sociale Onlus Alteya é in scadenza al 30.09.2022;
- che il Comune di Anzio, in qualità di Comune Capofila del Distretto RM 6.6, deve affidare la gestione del Servizio di Assistenza Domiciliare nell'ambito del Distretto RM 6.6;

Dato atto

- che, ad oggi, non si è dato avvio – sinora – a nuova procedura di affidamento e all'individuazione di un nuovo esecutore, in quanto il passaggio di capofilato e la difficoltà alla ricostruzione del fabbisogno distrettuale per il quale la sottoscritta Dirigente, in qualità di Coordinatore dell'Ufficio di Piano, ha chiesto espressamente chiarimenti al RUP del precedente affidamento con prot. 74416 del 31.08.2022, di cui riscontro con prot. 77686 del 13.09.2022, hanno comportato oggettive condizioni di disagio amministrativo;

Vista

- la necessità e l'urgenza di continuare a garantire l'esecuzione del servizio nelle more del nuovo affidamento e quindi sino alla stipula del relativo contratto;

Considerato

- che l'istituto della proroga tecnica persegue l'interesse pubblico e non viola la *par condicio competitorum* degli operatori del settore indistintamente considerati;

Determinazione n° 197 del
20/09/2022

Richiamato

- l'art. 106 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, che al comma 11 prevede che la durata del contratto possa essere modificata esclusivamente per gli affidamenti in corso di esecuzione, precisando che la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo aggiudicatario, restando inteso che nel periodo di proroga il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel pregresso contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni;

Rilevato

- che l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (ora A.N.A.C.), con deliberazione n. 86 del 16.10.11 ha evidenziato che la *“proroga nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio della continuità dell'azione amministrativa, nei soli casi limitati ed eccezionali, in cui per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente”*, ancorché – essa proroga – sia istituito di carattere eccezionale e, quindi, meramente residuale;

Dato atto

- che l'ANAC nei chiarimenti pubblicati sul proprio sito (risposta n. A31 in tema di tracciabilità dei flussi) ha precisato che non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario, e che pertanto ai fini della tracciabilità restano in vigore i CIG originari che devono essere riportati in fattura;

Considerato

- che la Cooperativa Sociale Onlus Alteya ha sinora gestito il servizio in maniera efficace ed efficiente;

- che con nota Pec del 27.09.2022 numero protocollo 81770 questo Ente ha provveduto a richiedere disponibilità a prorogare la scadenza del servizio alla Cooperativa Sociale Onlus Alteya agli stessi patti e condizioni;

- che con nota Pec del 28.09.2022 numero protocollo 82494 la Cooperativa Sociale Onlus Alteya ha comunicato la propria disponibilità alla proroga tecnica del servizio e la dichiarazione del mantenimento del possesso dei requisiti di cui all'art 80 del D.lgs 50 del 2016;

- che detta proroga avrà decorrenza dal 01 ottobre 2022 sino al 30 dicembre 2022 e comunque fino al completamento della procedura di gara, agli stessi patti e condizioni attualmente in essere, e comporta una spesa presunta di € 218.925,00 Iva inclusa;

Rilevato:

- che il Comune di Anzio in qualità di Comune capofila del Distretto RM 6.6. intende indire procedura negoziata mediante rdo aperta su piattaforma telematica Mepa con aggiudicazione in favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Attesa la necessità pertanto di procedere all'indizione di gara di appalto finalizzata all'individuazione di operatore economico cui affidare il servizio di gestione di che trattasi;

Rilevato:

- che *“l'affidamento della gestione del Servizio di Assistenza Domiciliare nell'ambito dei servizi del Distretto RM 6.6, avrà la durata di **mesi 11** dalla data del verbale di avvio del servizio”*;

- che il valore complessivo dell'appalto posto a base di gara è stimato in **€ 787.479,00 (settecentoottantasettemilaquattrocentosettantanove/00) onnicomprensivo degli oneri di Legge ed IVA inclusa, ossia € 749.980,00,00 oltre IVA;**

- che il prezzo orario onnicomprensivo e soggetto a ribasso è pari ad **€ 22,00 Iva esclusa** per un monte ore di **n. 34090 ore;**

Viste le Linee Guida dell'ANAC n. 4, recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*” pubblicate sulla G.U. n. 274 del 23.11.2016, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

Dato atto che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione, prevede per gli enti locali:

- La facoltà di avvalersi delle convenzioni CONSIP ovvero, in caso di acquisizioni per via autonoma, l'obbligo di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, la cui violazione determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;
- L'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia comunitaria, così come disposto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, modificato dall'art. 1, comma 130 della L. 145/2018, la cui violazione, anche in questo caso, determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;

Visti:

- l'art. 3, punto 3.1, comma 3.1.2 delle Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure;
- l'art. 32 comma 2 del Codice dei Contratti D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto di stabilire gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori nella maniera di seguito indicata:

- Oggetto del contratto: Servizio di Assistenza Domiciliare nell'ambito dei servizi del Distretto RM 6.6;
- Procedura di scelta del contraente: procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B) D.Lgs. 50/2016, così come modificato dalla L. 120/20, come sostituita dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, attraverso rdo aperta su Mepa;
- Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 a) del d.lgs 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con le modalità indicate nel disciplinare di gara;
- Durata del servizio: 11 mesi. Il Comune si riserva l'applicazione dell'art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016 vincolandovi l'aggiudicatario, ove l'iter dell'innovato affidamento comporti il differimento della stipula del nuovo contratto per cause non imputabili alla ordinaria diligenza dell'Ente medesimo;
- Importo dell'appalto: L'importo presunto complessivo a base d'asta è commisurabile in € **749.980,00 (Iva esclusa) per la durata di 11 mesi**, finanziato con fondi di Piani di Zona;
- **Prezzo orario:** onnicomprensivo e soggetto a ribasso è pari ad € **22,00 esclusa iva** tenuto conto del costo del personale come rilevato dalle vigenti tabelle fornite dal Ministero del Lavoro;
- che l'affidamento in oggetto rientra nel novero degli affidamenti “a misura”, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. eeee), D.Lgs. 50/16;

Dato atto che l'obbligatorietà della suddivisione in lotti (art. 51, comma 1, D.Lgs. 50/16) - né funzionali [art. 3, comma 1, lett. qq), D.Lgs. 50/16], né prestazionali [art. 3, comma 1, lett. ggggg), D.Lgs. 50/16] - non sembra ragionevolmente potersi rispettare, ravvisata nell'unicità della prestazione la “ragion d'essere” della medesima volta a garantire uniformità in tutto il territorio distrettuale;

Precisato che il contratto con l'operatore aggiudicatario, sarà stipulato solo dopo l'intervenuta emanazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, previa verifica del possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento del servizio;

Dato Atto che ai sensi del combinato disposto della normativa sopra richiamata, in caso di mancanza, incompletezza o irregolarità essenziali degli elementi e delle dichiarazioni che devono essere presentate dai concorrenti, questo Ente utilizzerà la procedura prevista dall'art. 83 comma 9 del d.lgs. 50/2016;

Rilevato che relativamente ai previsti atti di gare si è provveduto alla stesura del Disciplinare di gara e del Capitolato speciale di appalto relativo all'affidamento di che trattasi, oltre agli allegati:

- D.G.U.E.;
- Dichiarazione di accettazione Patto di Integrità ai sensi della L. 190/2012 art. 1 comma 17;
- Dichiarazione di non sussistenza di vincoli di parentela ai sensi della L. 19/2012 art. 1, comma 9, lettera E;
- Dichiarazione, ai sensi del DPR 445/20000 e s.m.i, relativa alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136 del 13 agosto 2010, art. 3, c. 1;
- “Offerta economica”, modello allegato A;

Considerato che necessita altresì procedere all'approvazione degli atti di gara predisposti dal servizio e consistenti in: disciplinare di gara, capitolato speciale di appalto, oltre agli allegati come sopra individuati;

Preso atto che con Determinazione Dirigenziale n. 95 del 01.06.2022 del Comune di Anzio sono state accertate le seguenti somme:

- € 978.628,55 sul cap di entrata 34204 Fondo Sociale Regionale – SAD;
- € 308.237,25 sul cap di entrata 34202 Fondo Non Autosufficienza – SAD;

Dato atto:

- che stante l'assenza di personale comunale nel locale, durante l'esecuzione del servizio, non dovrà essere redatto il DUVRI, non sussistendo alcuna interferenza;
- che il contratto avrà la forma di scrittura privata in formato elettronico con sottoscrizione digitale, tramite Mepa, come stabilito dalla normativa vigente, del Dirigente dei Servizi alla Persona del Comune di Anzio quale Ente capofila e l'impresa aggiudicataria;
- che alla presente procedura è stato assegnato il CIG: 9424966FF9;
- che la stipula del contratto avverrà ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del Codice dei contratti pubblici;

Richiamato il disposto dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 per il quale necessita nominare il Responsabile del Procedimento della procedura;

Considerato che la scrivente, Dott.ssa Angela Santaniello, Dirigente Area Servizi alla Persona e Coordinatore dell'Ufficio di Piano del Distretto RM 6.6, ha nominato Responsabile del Procedimento il Dott. Roberto Clavari;

Dato atto che, con riferimento alle disposizioni del presente atto, il Responsabile del procedimento ha preliminarmente verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interesse;

Attesa l'assenza di conflitto di interessi della sottoscritta firmataria del presente provvedimento ai sensi della L. 190/2012 e richiamata la dichiarazione agli atti, resa ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 6, c. 2 DPR 62/2013, circa l'insussistenza di condizioni di conflitto di interessi, anche potenziale, con gli interessati dalla presente determinazione da parte della responsabile del procedimento;

Considerato che, ai sensi dell'art 80, comma 1, del D.Lgs n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti al nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

Visto il principio contabile applicato della contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.Lgs 118/2011;

Richiamato il vigente Regolamento di contabilità;

Richiamato il D.lgs 267/2000;

Richiamato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2022/2024 approvato con DGC n. 75 del 30/04/2022;

Richiamato il D. lgs 30/6/2003 n. 196 “codice in materia di dati sensibili”;

Preso atto che il Responsabile del procedimento è il Dott. Roberto Clavari

DETERMINA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

DI INDIRE procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B), D.Lgs. 50/2016, come modificato dalla L. 120/20, come sostituita dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, attraverso RdO aperta sul MePA per l'affidamento del

**Determinazione n° 197 del
30/06/2022**

Servizio di Assistenza Domiciliare nell'ambito dei servizi del Distretto RM 6.6 – CIG 9424966FF9 per un importo a base di gara pari ad € 787.479,00 (settecentoottantasettemilaquattrocentosettantanove/00) omnicomprensivo degli oneri di Legge ed IVA inclusa, ossia € 749.980,00 oltre IVA, per la durata di mesi 11 con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa;

DI APPROVARE gli atti di gara composti dal Disciplinare di gara e dal Capitolato speciale d'appalto relativi all'affidamento di che trattasi, oltre agli allegati:

- All. 1. D.G.U.E.;
- All. 2. Dichiarazione di accettazione Patto di Integrità ai sensi della L. 190/2012 art. 1 comma 17;
- All. 3. Dichiarazione di non sussistenza di vincoli di parentela ai sensi della L. 19/2012 art. 1, comma 9, lettera E;
- All. 4. Dichiarazione, ai sensi del DPR 445/2000 e smi, relativa alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136 del 13 agosto 2010, art. 3, c. 1;
- All. 5. "Offerta economica", modello allegato A;

quale parte integrante e sostanziale del presente atto che – seppur non materialmente allegati e pubblicati unitamente alla presente al fine di garantire il principio di parità del trattamento, nelle more della pubblicazione della gara su MEPA – sono parte sostanziale del presente atto e stabiliscono le modalità ed i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla procedura e tutte le regole ivi previste;

DI STABILIRE che l'aggiudicazione avverrà con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 a) del D.Lgs 50/2016;

DI PRENOTARE per la copertura del servizio la somma omnicomprensiva di € 787.479,00 Iva inclusa così suddivisa:

- € 759.703,55 sul cap di uscita 140100322, Missione 12, Programma 05, PdC U.1.03.02.15.009, Bilancio 2022;
- € 27.775,45 sul cap di uscita 140100316, Missione 12, Programma 02, PdC U.1.03.02.15.009, Bilancio 2022;

DI PROROGARE la scadenza del contratto di esecuzione della gestione distrettuale del Servizio di Assistenza Domiciliare – Distretto RM 6.6 – CIG 9337058004 stipulato con Cooperativa Sociale Onlus Alteya e in scadenza al 30.09.2022, specificando che la relativa accettazione da parte dell'operatore economico aggiudicatario sarà formalmente resa con la prosecuzione degli adempimenti contrattuali e la produzione della relativa polizza a copertura del periodo aggiuntivo;

DI IMPEGNARE per la proroga con decorrenza dal 01 ottobre 2022 al 30 dicembre 2022, sul cap di uscita 140100322, Missione 12, Programma 05, PdC U.1.03.02.15.009, la somma di € 218.925,00 in favore della Cooperativa Sociale Onlus Alteya, con sede in Roma, Via Antonio Bertoloni n. 6/b, P.Iva 12484241000;

DI DARE ATTO che, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147- bis, comma 1, del D. Lgs. N. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

DI DARE atto che il CIG (codice identificativo gara) relativo alla presente procedura di gara è il n° 9424966FF9;

DI RENDERE NOTO, ai sensi dell'art. 4 della legge n° 241/1990, che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Roberto Clavari;

DI TRASMETTERE la presente determinazione all'Area Economico Finanziaria per l'acquisizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria;

DI PROCEDERE alla pubblicazione all'Albo Pretorio online del presente provvedimento, non appena perfezionato, per un periodo consecutivo di giorni 15 (quindici);

DARE ATTO CHE il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012, non sussistendo relazioni di parentela fino al 4° grado, coniugio o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori o soci dei destinatari del provvedimento.

Il Dirigente
SANTANIELLO ANGELA / ArubaPEC S.p.A.